第11講　政党政治

1　政党

①政党とは？

議会制民主主義の発達とともに，西欧で発祥(はっしょう)。独自の政策綱領(こうりょう)を掲(かか)げ，選挙民の支持を求め，**政権獲得に努める政治団体**。

※ 17世紀後半，イギリスのトーリー党（のち保守党）・ホイッグ党（のち自由党）が政党のはじめとされる。

②政党の機能

A　国民各層の利益や要求の集約・統合

B　政策の決定と国民への伝達

C　国民の政治教育と政治参加の実現

D　政治的指導者の提供

③政党の発展

A　**名望家(めいぼうか)政党**→議員政党

教養・財産・地位をもつ有産階級（名望家）からなる議員と議員候補者・支持者を中心に組織される政党。制限選挙時代の政党の典型。

B　**大衆政党**　→組織政党

一般大衆の党員が組織の中心となり，党組織を強化した政党。20世紀の普通選挙時代に一般化した。

C　包括(ほうかつ)政党

国民各層から幅広く支持を獲得しようとする政党。1960年代に提起された政党論。

④政党政治の形態

A　**二大政党制→単独政権**になりやすい

あ　長所

政局が安定しやすい，争点が明確となり選挙の際の政党選択が容易，野党が与党の失政や腐敗（ふはい）を追及しやすいなど。

い　短所

少数者の意見が反映されにくい，国民の要求や利害をきめ細かく反映できない，政権交代により政策の連続性を失うなど。

う　おもな国

アメリカ（共和党と民主党），イギリス（保守党と労働党）など。

B　**多党制〔小党分立制〕→連立政権**になりやすい

あ　長所

国民の多様な要求や利害を細かく反映できる，連立政権により腐敗を防止しやすいなど。

い　短所

政局が不安定になりやすい，少数政党が主導権〔キャスティングボート〕を握る場合がある，政治責任が不明確になりがち，大胆な政策遂行（すいこう）がしにくいなど。

う　おもな国

フランス，ドイツ，イタリアなど。

※日本もこれに分類されるが，自由民主党が圧倒的に強い。

C　**一党制→独裁政権**になりやすい

あ　長所

政権が安定し政策の連続性が保てる，国民を強力に指導できるなど。

い　短所

独裁政治や個人崇拝の傾向がある，**政権交代できない，世論が無視され政治腐敗が起きやすい**など。

う　おもな国

中国，ベトナム，キューバ，北朝鮮など。

２　日本の政党政治

①戦前の政党内閣

1898 年　大隈重信①　（憲政党）　→初の政党内閣
1918 年　原敬　（立憲政友会）→**初の本格的政党内閣**
1921 年　高橋是清　（立憲政友会）
1924 年　加藤高明　（護憲三派のち憲政会）→“憲政の常道”開始
1925 年　普通選挙法制定→男子普通選挙制開始
1926 年　若槻礼次郎①（憲政会）
1927 年　田中義一　（立憲政友会）
1929 年　浜口雄幸　（立憲民政党）
1931 年　若槻礼次郎②（立憲民政党）
犬養毅　（立憲政友会）→**戦前最後の政党内閣**
1932 年　五・一五事件→犬養毅暗殺
1940 年　大政翼賛会発足→全政党が解散

② 55 年体制→ 1955 年～ 93 年の自民党による長期政権，$1\frac{1}{2}$体制とも。

A　戦後の内閣Ⅰ

1945 年　東久邇宮稔彦（皇族）
幣原喜重郎　（官僚）→男女普通選挙制開始
1946 年　**吉田茂**①　（日本自由党）→**戦後初の政党内閣**，日本国憲法公布・施行
1947 年　**片山哲**　**（日本社会党）**→初の社会主義政党政権
1948 年　芦田均　（民主党）
吉田茂②　（民主自由党）
1949 年　吉田茂③　（民主自由党のち自由党）→日本が独立回復
1952 年　吉田茂④⑤　（自由党）
1954 年　鳩山一郎①②（日本民主党）

B　**55 年体制**の成立

1955 年，日本社会党（現在の社会民主党）の左右統一を契機に，自由党と日本民主党が**保守合同**し，**自由民主党**が成立。初代総裁は鳩山一郎。

※保守勢力の自由民主党が議会の約３分の２，革新勢力の**日本社会党**・日本共産党などが約３分の１を分け合う，政権交代の可能性の極めて低い**一党優位体制**。

C　戦後の内閣Ⅱ

1955 年　鳩山一郎③　（自由民主党）→国際連合加盟
1956 年　石橋湛山（たんざん）　（自由民主党）
1957 年　岸信介（のぶすけ）①②　（自由民主党）→安保改定
1960 年　池田勇人（はやと）①②③　（自由民主党）
1964 年　佐藤栄作（えいさく）①②③　（自由民主党）
1972 年　田中角栄（かくえい）①②　（自由民主党）
1973 年　第一次石油危機
1974 年　三木武夫（みきたけお）　（自由民主党）
1976 年　福田赳夫（たけお）　（自由民主党）
1978 年　大平正芳（まさよし）①②　（自由民主党）

D　野党の**多党化**

1960 年代には，民主社会党（のち民社党）や**公明党**（こうめい）などの中道（ちゅうどう）政党が結成され多党化。1976 年に新自由クラブが結成され自民党が分裂，以後，与野党伯仲（はくちゅう）状態へ。

E　**革新自治体**の登場

1960 年代後半，高度経済成長にともなう地域開発によって，公害や都市問題が深刻になり，**住民運動**が広がった。これを背景に，東京都・大阪府・京都府・沖縄県などの地方自治体で，社会党や共産党を支持基盤とする**革新首長**が現れた。しかし，1973 年の第一次石油危機で低成長時代に突入すると，財政危機となり福祉政策への批判が高まり，短命に終わることも多かった。

F　戦後の政党内閣Ⅲ

1980 年　鈴木善幸（ぜんこう）　（自由民主党）
1982 年　中曽根康弘（なかそねやすひろ）①②③　（自由民主党）
1987 年　竹下登（のぼる）　（自由民主党）→消費税導入
1989 年　宇野宗佑（そうすけ）　（自由民主党）→参議院選挙で初の与野党逆転
　　　　　海部俊樹（かいふとしき）①②　（自由民主党）
1991 年　**宮沢喜一（きいち）　（自由民主党）**

③ 55 年体制の崩壊と政界再編

バブル経済（1987 年～ 91 年）崩壊後，国民の政治不信が募り，**1993 年**，内閣不信任案可決後の総選挙で**非自民８党派連立**の**細川護熙内閣**が成立し，**55 年体制が崩壊**。以後，**連立政権**をベースに**政界再編**が進んでいる。

※とくに都市部では，特定の支持政党をもたない**無党派層**〔**浮動層**〕の投票行動が，選挙結果に大きな影響を与えている。

A　戦後の政党内閣Ⅳ

1993 年	**細川護熙**	**（日本新党）**→政治改革への期待高まる
1994 年	羽田孜	（新生党）
	村山富市	**（日本社会党）**
1996 年	橋本龍太郎①②	（自由民主党）
1998 年	小渕恵三①②	（自由民主党）
2000 年	森喜朗①②	（自由民主党）
2001 年	小泉純一郎①②③	（自由民主党）→構造改革への期待高まる
2006 年	安倍晋三①	（自由民主党）
2007 年	福田康夫	（自由民主党）
2008 年	麻生太郎	（自由民主党）

B　民主党政権の誕生と終焉

長引く不況とリーマンショック（2008 年）などで国民の政治不信が募り，2009 年に**民主党の鳩山由紀夫内閣**が成立し**政権交代**が実現した。しかし，民主党政権は，官僚政治を崩せず３代で挫折。

C　戦後の政党内閣Ⅴ

2009 年	**鳩山由紀夫**	**（民主党）**
2010 年	菅直人	（民主党）
2011 年	野田佳彦	（民主党）
2012 年	安倍晋三②③④	（自由民主党）
2020 年～	菅義偉	（自由民主党）

D　**おもな政党**（2020 年現在，政党要件を満たすもの）

近年では国政選挙のさい，各政党が**マニフェスト**〔**選挙公約・政権公約**〕を打ち出すことが通例となっている。

※衆議院・参議院に計５名以上議席を有するか，直近の国政選挙で有効投票数の２％以上の得票のあった政党に対しては，公費で助成が行われている（**政党交付金**）が，日本共産党は拒否している。

あ　**自由民主党**

い　**公明党**

う　**立憲民主党**

え　日本維新の会

お　**日本共産党**

か　社会民主党

④日本の政党政治の特色と課題

A　自民党の**一党優位体制**

政権交代が少なく，政官財の癒着（ゆちゃく）が進む。

B　議員政党的性格→少ない党員，貧弱な党組織や財政基盤

個人の後援会や圧力団体〔利益集団〕に集票・政治資金を依存。利権・**金権政治**を生む。

C　**汚職（おしょく）事件**〔**贈収賄（ぞうしゅうわい）事件**〕の多発→構造汚職

ロッキード事件（1976 年），リクルート事件（1988 年），東京佐川急便事件（1991 ～ 92 年），ゼネコン汚職（1993 年）など。

※**政治資金規正法**の改正がしばしば行われ，現在では政治家個人や資金管理団体への企業・団体献金は全面禁止されているが，政治不信は収まってはいない。

D　**派閥政治**

巨大政党では，有力政治家を中心に，人事・資金などをめぐり党内に**派閥**を形成。

※**政党助成法**（1994 年）にもとづく**政党交付金**のみでは，政治活動資金が賄（まかな）えないため。

E　**党議拘束（とうぎこうそく）**〔政党規律〕の存在

国会議員は，法案の採決時にしばしば所属政党の決定に従うことを要求される。そのため，議員の自由な発言や議論が阻害（そがい）され，国会審議が形骸化（けいがいか）してしまう。

F　**族議員**

特定の分野に精通し，官庁や圧力団体などと結びつき，政策決定に影響力をもつ国会議員が台頭。

※アメリカでは圧力団体の代理人である**ロビイスト**が政策決定に影響力をもつ。

G　世襲（せしゅう）議員

祖父・父らの選挙基盤を継承した二世・三世の議員が増加。

※地盤（じばん）・看板（かんばん）・鞄（かばん）の“三ばん”をもち，選挙が圧倒的に有利。

３　圧力団体

①圧力団体〔利益集団〕とは？

政府や官庁，議会や政党などに影響力を行使することにより，その集団固有の利益を促進しようとする組織。19 世紀～ 20 世紀にかけて，欧米諸国など先進国で出現した。

※出現の背景として，議会制民主主義が進展したこと，政党が大衆のさまざまな要求に応じきれないこと，職業の分化による利益の多様化などがあげられる。

※議員や官僚などに対する働きかけをロビイングという。

②日本の圧力団体→戦後に活発化

A　**経営者団体**

日本経済団体連合会〔(日本) 経団連〕，経済同友会，日本商工会議所〔日商〕など。

B　職能団体

日本医師会，全国農業協同組合中央会〔全中〕など。

C　労働組合

連合〔日本労働組合総連合会〕，全労連〔全国労働組合総連合〕，全労協〔全国労働組合連絡協議会〕など。

D　その他

主婦連合会〔主婦連〕，日本消費者連盟〔日消連〕，さまざまな宗教団体など。

政治編　第 11 講　確認テスト

1　発祥したころの政党の性格は？
①名望家政党　②大衆政党　③包括政党　④中道政党

2　多党制〔小党分立制〕を採用している国を選べ。
①アメリカ　②イギリス　③フランス　④中国

3　1918 年，わが国初の本格的政党内閣の内閣総理大臣とは？
①大隈重信　②原敬　③加藤高明　④犬養毅

4　55 年体制開始時の内閣総理大臣とは？
①吉田茂　②鳩山一郎　③岸信介　④佐藤栄作

5　細川護熙非自民８党派連立内閣が成立し，55 年体制が崩壊した年は？
① 1973 年　② 1987 年　③ 1993 年　④ 2009 年

6　2009 年，政権交代を果たした鳩山由紀夫首相の所属政党とは？
①自由民主党　②民主党　③公明党　④日本共産党

7　国政選挙のさい，各政党が発表する選挙公約〔政権公約〕をカタカナで何というか？
①レファレンダム　②マニフェスト　③ロビイスト　④リクルート

8　以下のうち，政党交付金の支給を断っている政党を選べ。
①自由民主党　②立憲民主党　③公明党　④日本共産党

9　以下の汚職事件のうち，アメリカの航空機会社に関連し，田中角栄前首相が逮捕されたものを選べ。
①昭和電工事件　②ロッキード事件
③リクルート事件　④ゼネコン汚職

10　圧力団体のうち，経済団体ではないものを選べ。

①日本経団連　②経済同友会　③日商　④連合

解答

1	①	2	③	3	②	4	②	5	③
6	②	7	②	8	④	9	②	10	④